

Către:
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
București, str. Stavropoleos nr. 6, sector 3
Tel/Fax: 021/3104642
email: office@cnsc.ro

Spre știința:
Muzeul Național de Artă al României
Strada: Calea Victoriei, Nr. 49-53, București, Sector 1
Tel/Fax: +40 766972863/+40 213124327
email: achizitii@art.museum.ro;

Subscrisa **SC OK GUARD SRL**, cu sediul în

administrat, în calitate de ofertant la procedura simplificată proprie organizată de către autoritatea contractantă **Muzeul Național de Artă al României**, cu sediul în Strada: Calea Victoriei, Nr. 49-53, București, Sector 1, conform anunț de publicitate nr. ADV1465454, publicat în SEAP în data de 13.02.2025 ORA 18:58, privind achiziția având ca obiect "servicii de paza-supraveghere", cod CPV: 79713000-5, formulăm prezenta

CONTESTAȚIE

Împotriva documentației de atribuire publicată în parte în SEAP, și integral pe website-ul propriu al autorității contractante:

1. Anularea sau obligarea autorității să modifice valoarea estimată pentru ambele loturi descrise în documentul "Anunț de atribuire ..." întrucât valoarea estimată a ambelor loturi este sub salariul minim legal în momentul de față, pentru un salariu de 4050 lei/lună + sporuri + CAM, cheltuieli directe, indirecte, profit și fond de handicap.
2. În cadrul documentației de atribuire nu este trecut valoarea celui mai mare contract subsecvent respectiv celui mai mic contract subsecvent, autoritatea contractantă fiind obligată să aibă un minim și un maxim în situația de față aceasta din urmă stipulând în cadrul documentației **ACORD CADRU**.
3. Renunțarea la sintagma: oferta va fi depusă cu semnătură electronică extinsă având în vedere că aceasta va fi depusă în plic închis și semnătura electronică devine doar o poză pe o pagină (inutilă – nu poate fi verificată veridicitatea acesteia).

4. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații.
5. Obligarea autorității să accepte termenul de plată legal de 30 de zile. **Nu de 60** așa cum este trecut în cadrul documentației de atribuire.

pentru următoarele considerente:

În fapt, în data de 13.02.2025 la ora 18:58 autoritatea contractantă a publicat documentația de atribuire în SEAP prin ADV1465454. Pentru **Lotul 1 - Servicii de paza pentru Muzeul National de Arta al Muzeului National de Arta al Romaniei: Muzeul Kalinderu, Muzeul Th. Pallady, Muzeul K.H. Zambaccian, Muzeul Colectiilor de Arta și Lotul 2 - Servicii de supraveghere si paza specifice muzeelor - pentru Muzeul National de Arta al Romaniei si Muzeul Colectiilor de Arta.**

Pentru Lotul 1 autoritatea contractantă a estimat o valoare maximă fără TVA de 1.232.520 lei.

Pentru Lotul 2 autoritatea contractantă a estimat o valoare maximă fără TVA de 1.634.880 lei.

În data de 14.02.2025 autoritatea contractantă transmite o **Erată** pe website-ul propriu, în care modifică perioada contractuală în loc de până la **1.03.2025/31.03.2027** până la **28.02.2027**.

Posturile descrise în cadrul lotului 1 sunt următoarele: 1 post permanent de 24/24 ore, 3 posturi temporare de 12 ore de luni pana duminica de la ora 7:00-19:00.

Pentru postul permanent vom avea nevoie de 5 agenți de pază (4,49 matematic) și pentru posturile temporare de 7(2,20 agenți / post temporar =6,60 matematic) agenți de pază în total **12 agenți de pază**.

Orele pentru postul temporar de la ora 7:00-19:00 calculate de către noi: $365(\text{zile}) * 2(\text{ani}) * 12(\text{ore}) * 3 \text{ posturi} = 26.280$ ore post temporar. Orele pentru postul permanent $365(\text{zile}) * 2(\text{ani}) * 24(\text{ore}) = 17.520$, totalizând un număr de 43.800 ore.

Împărțind valoarea estimată a lotului 1.232.520 la numărul de ore **43.800 = 28,1397(28.14 rotunjit) valoare estimată ORARĂ de către autoritatea contractantă.**

Pentru postul permanent normat cu 4,49 agenți de pază lunar există următoarele costuri:

Post permanent perioada de referință 1.03.2025-28.02.2027

Salariu minim brut		Formulă	4050 lei
Program complet de lucru în medie pe lună			165,334 ore
Număr de ore acoperit în perioada de referință			17520 ore
Salariați normă întreagă 165,334	cu 4salariați	$4 * 165,334 * 12 =$	15872,064 lei

ore/lună			
Salariați cu timp parțial de pază de 68,664 ore/lună	1 salariat	$68,664 * 24 =$	1647,936 lei
Tarif orar post pază 24h		$4050 / 165,334 =$	24,49586897 lei/oră
Valoare salarii brute în perioada de referință pentru un post de pază		$24,49586897 * 17520 =$	429.167,6243 lei
Număr ore de noapte în perioada de referință (orele de noapte sunt considerate de la ora 22:00 la 6:00)		$365 * 2 * 8 =$	5840 ore
Valoare spor ore de noapte (25%)		$(5840 * 24,49586897) * 25\% =$	35.763,96869 lei
Număr de ore weekend în perioada de referință (anul are 52,14 săptămâni * 48 ore)		$52,14 * 48 * 2 =$	5005,44 ore
Spor weekend 1%		$(5005,44 * 24,49586897) * 1\% =$	1226,126024 lei
Sărbători legale în perioada de referință 34		$34 * 24 =$	816 ore

24.02.2025, 11:04

Spor sărbători legale 100%		$(816*24,49586897)*100\%=$	19988,62908 lei
Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru 4 angajați		$165,334*24,49586897*4*2\%=$	32400,00 lei
Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru un angajat cu timp parțial		$68,666*24,49586897*1*2\%=$	3364,066677 lei
Total salarii		$429.167.6243+35.763.96869+1226.126024+19988.62908+32400.00+3364.066677 =$	521910,4148 lei
CAM 2,25%		$524.262,02*2,25\%=$	11742,98433 lei

La toate aceste cheltuieli mai trebuie adăugat **Fondul de handicap, cheltuielile directe, indirecte și profitul**. Însă până în momentul de față pentru un post permanent avem un cost de: **30,45 lei/oră**(total salarii + CAM / 17520 ore) mult peste deja estimatul autorității contractante.

Post temporar de 12 ore de luni pana duminica de la ora 7:00-19:00 perioada de referință 1.03.2025-28.02.2027

Salariu minim brut		Formulă	4050 lei
Program complet de lucru în medie pe lună			165,334 ore
Număr de ore acoperit în perioada de referință			8760 ore
Salariați cu normă întreagă de 165,334 ore/lună	2 salariați	$2*165,334*24\%=$	7936,032 ore
Salariați cu	1	$68,664*24\%=$	823,968 ore

timp parțial de pază de 68,664 ore/lună	salariat		
Tarif orar post pază 24h		$4050/165,334=$	24,49586897 lei
Valoare salarii brute în perioada de referință pentru un post de pază		$24,49586897*17520=$	214583,8122 lei
Număr ore de noapte în perioada de referință (orele de noapte sunt considerate de la ora 22:00 la 6:00)		Postul temporar nu are ore de noapte conform caietului de sarcini.	0
Valoare spor ore de noapte (25%)		(0	0
Număr de ore weekend în perioada de referință (anul are 52,14 săptămâni * 24 ore)		$52,14*24*2=$	2502,72 ore
Spor weekend 1%		$(2502,72 *24,49586897)*1%=$	613,0630118 lei
Sărbători legale în perioada de referință 34		$34*12=$	408 ore
Spor sărbători legale 100%		$(408*24,49586897)*100%=$	9994,314539lei

24.02.2025, 11:04

Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru 2 angajați	$165,334 * 24,49586897 * 2 * 2 =$	16200,00 lei
Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru un angajat cu timp parțial	$68,666 * 24,49586897 * 1 * 2 =$	3364,066677 lei
Total salarii	$214583.8122 + 0 = 613.0630118 + 9994.314539 + 16200.00 + 3364.066677 =$	244755,2564 lei
CAM 2,25%	$245931,0581 * 2,25\% =$	5506,993269 lei

La toate aceste cheltuieli mai trebuie adăugat Fondul de handicap, cheltuielile directe, indirecte și profitul. Însă până în momentul de față pentru un post permanent avem un cost de: 28,56 lei/oră (total salarii + CAM / 8760 ore) mult peste deja estimatul autorității contractante.

Cu tot cu fondul de handicap, cheltuielile directe, indirecte și profit, media pe oră este de aproximativ 34-35 lei, pe lângă faptul că aceste costuri sunt variabile de la firmă la firmă, considerăm că deja am demonstrat faptul că valoarea estimată este mai mică decât valoarea la care se poate fundamenta un tarif orar conform legii, fără subvenții, și fără a dispune de facilități.

Concluzionând pentru lotul 1 prin valoarea estimată autoritatea contractantă îngrădește și restrânge în mod artificial competiția favorizând anumite firme care au diferite facilități (subvenții, personal angajat cu dizabilități, sub 50 de angajați etc.).

Posturile descrise în cadrul lotului 2 sunt următoarele: 10 posturi M.C.A și 5 posturi M.N.A.R. parțial pe durată de 8 ore pe zi de miercuri până vineri între orele 10:00 – 18:00 iar sâmbătă și duminică între orele 11:00-19:00 pentru Muzeul Național de Artă al României iar luni marți și vineri între orele 10:00-18:00 și sâmbătă și duminică între orele 11:00-19:00 pentru Muzeul Colecțiilor de Artă.
Pentru posturile ante menționate este nevoie de un număr de 15 agenți.
Pentru posturile de la Muzeul Național de Artă al României pentru perioada de referință 1.03.2025-28.02.2027 totalul orelor acoperite va fi de 19.840,08 (165,334 norma de lucru lunară*24luni*5posturi)
Pentru posturile de la Muzeul Colecțiilor de Artă pentru perioada de referință 1.03.2025-28.02.2027 totalul orelor acoperite va fi de 39.680,16 (165,334 norma de lucru lunară*24luni*10posturi).
Total ore 59520,24 împărțind valoarea estimată a lotului la nr de ore: 1.634.880 lei / 59520,24 =27,46 lei/oră tarif estimat autoritate contractantă.

24.02.2025, 11:04

Post temporar M.N.A.R. 1.03.2025-28.02.2027

Salariu minim brut		Formulă	4050 lei
Program complet de lucru în medie pe lună			165,334 ore
Număr de ore acoperit în perioada de referință			3968,016
Tarif orar post pază 24h		$4050/165,334=$	24,49586897
Valoare salarii brute în perioada de referință pentru un post de pază		$24,49586897*3968,016=$	97.200,00 lei
Număr ore de noapte în perioada de referință (orele de noapte sunt considerate de la ora 22:00 la 6:00)		0	0 ore
Valoare spor ore de noapte (25%)		0	0
Număr de ore weekend în perioada de referință (anulare 52,14 săptămâni * 48 ore)		$52,14*16*2=$	1668,48ore

Spor weekend 1%		$(1668,48 * 24,49586897) * 1\% =$	408,7086746 lei
Sărbători legale în perioada de referință 34		$34 * 8 =$	272 ore
Spor sărbători legale 100%		$(272 * 24,49586897) * 100\% =$	6662,876359 lei
Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru angajat		$165,334 * 24,49586897 * 1 * 2 =$	8100,00 lei
Total salarii		$97.200,00 + 408.7086746 + 6662.876359 + 8100,00 =$	112371,585 lei
CAM 2,25%		$113155,4528 * 2,25\% =$	2528,360663 lei

La toate aceste cheltuieli mai trebuie adăugat **Fondul de handicap, cheltuielile directe, indirecte și profitul**. Însă până în momentul de față pentru un post temporar avem un cost de: **28,95 lei/oră (total salarii + CAM / 3968,016 ore)** mult peste deja estimatul autorității contractante.

Post de pază temporar M.C.A. 1.03.2025-28.02.2027

Salariu minim brut		Formulă	4050 lei
Program complet de lucru în medie pe lună			165,334 ore
Număr de ore acoperit în perioada de referință			3968,016 ore
Tarif orar post pază 24h		$4050 / 165,334 =$	24,49586897
Valoare salarii brute în perioada de referință pentru un post		$24,49586897 * 3968,016 =$	97.200,00 lei

24.02.2025, 11:04

de pază			
Număr ore de noapte în perioada de referință (orele de noapte sunt considerate de la ora 22:00 la 6:00)		0	0 ore
Valoare spor ore de noapte (25%)		0	0 lei
Număr de ore weekend în perioada de referință (anul are 52,14 săptămâni * 48 ore)		$52,14 * 16 * 2 =$	1668,48ore
Spor weekend 1%		$(1668,48 * 24,49586897) * 1\% =$	408,7086746 lei
Sărbători legale în perioada de referință 34		$34 * 8 =$	272 ore
Spor sărbători legale 100%		$(272 * 24,49586897) * 100\% =$	6662,876359lei
Valoare CO = echivalent salariu lunar pentru 1 angajat		$165,334 * 24,49586897 * 1 * 2 =$	8100,00 lei
Total salarii		$97.200.00 + 408.7086746 + 6662.876359 + 8100.00 =$	112371,585 lei
CAM 2,25%		$113155,4528 * 2,25\% =$	2528,360663lei

La toate aceste cheltuieli mai trebuie adăugat **Fondul de handicap, cheltuielile directe, indirecte și profitul**. Însă până în momentul de față pentru un post temporar avem un cost de: **28,95 lei/oră** (total salarii + CAM / 3968,016 ore) mult peste deja estimatul autorității contractante.

24.02.2025, 11:04

Astfel, autoritatea contractantă a estimat un tarif orar de 27,46, prin calculele prezentate mai sus se înțelege foarte ușor că valoarea estimată este sub minimul legal la care se poate fundamenta un tarif orar conform normativelor în vigoare fără a avea facilități fiscale, subvenții etc.

Drept pentru care, atât în lotul 1 și lotul 2, autoritatea contractantă restrânge competiția în mod artificial îngrădind dreptul operatorilor care nu dispun de facilități sau subvenții de a participa, fapt ce contravine principiilor în achiziții publice descrise în Legea nr. 98/2016.

Pentru motivele invocate mai sus, vă rugăm fie să dispuneți măsuri de remediere, fie să anulați prezenta procedura de atribuire întrucât încalcă principiile de la art. 2, alin. 2 literele a), b), e), f) din Legea nr. 98/2016.

Legea stipulează foarte clar în art. 111 alin. 1 că procedura proprie pentru servicii sociale și alte servicii specifice trebuie obligatoriu realizată respectând principiile de la art. 2 alin. 2.

Pentru punctul 2 al contestației, în H.G. 395/2016 este stipulat în mod clar ce trebuie să cuprindă o documentație de atribuire, art. 20 literele d), f), g) – în cazul nostru. Dat fiind faptul că procedura folosită de autoritatea contractantă se regăsește în Legea nr. 98 la art. 68 litera h), aceasta trebuia să respecte forma impusă de art. 20 din cadrul H.G. 395/2016.

Având în vedere acest aspect, că autoritatea contractantă nu a specificat un minim și un maxim pentru contractele subsecvente, noi ne-am folosit de următoarea sintagmă pentru a înțelege valoarea celui mai mare contract subsecvent ce urmează să fie atribuit "*Contractele subsecvente se vor încheia pe un bugetar în interiorul perioadei 01.03.2025 – 31.03.2027*" (a se citi 28.02.2027 conform eratei) prin urmare am presupus că cel mai mare contract subsecvent este pe 12 luni (an bugetar) și am folosit pentru calculul cauțiunii următoarea formulă:

Lot 1 – 51.335 lei (valoare estimată pe lună autoritatea contractantă) x 12 luni (Cel mai mare contract subsecvent) = 616.020 x2 (dublul valorii estimate al celui mai mare contract subsecvent) = 1.232.040 lei
*2% = **24.640,8 lei**

Lot 2 – 68.120 lei (valoare estimată pe lună autoritatea contractantă) x 12 luni (Cel mai mare contract subsecvent) = 817.440 x2 (dublul valorii estimate al celui mai mare contract subsecvent) = 1.634.880 lei
*2% = **32.697,6 lei**

Pentru punctul 3 al contestației, în cadrul legislației naționale privind semnătura electronică este vorba de "**înscrisul în FORMĂ ELECTRONICĂ**, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv ...", având în vedere acest aspect semnătura electronică nu are valoare juridică pe o hârtie imprimată, ci doar pe un document păstrat și primit ELECTRONIC. Prin urmare considerăm această sintagmă o **dublare a cerinței de depunere** (atât în plic închis cât și electronic pe e-mail, semnată cu semnătură electronică extinsă).

Pentru punctul 4 al contestației, conform art. 22 din Legea nr. 101/2016, procedura de atribuire poate fi suspendată în cazuri bine justificate, data limită de depunere a ofertelor a acesteia fiind data de 21.02.2025, și considerăm că modificarea documentației de atribuire și implicit a valorii estimate după data limită de depunere a ofertelor ar însemna direct o anulare a prezentei proceduri de atribuire, de aceea solicităm suspendarea acesteia până la judecarea contestației.

Pentru punctul 5 al contestației, conform art. 6 din Legea nr. 72/2013, doar instituțiile din domeniul sănătății și entităților publice care furnizează servicii medicale de sănătate beneficiază de un termen de plată de cel mult 60 de zile. Prin urmare este lesne de înțeles că Muzeul Național de Artă al României este obligat să folosească termenul de 30 de zile.

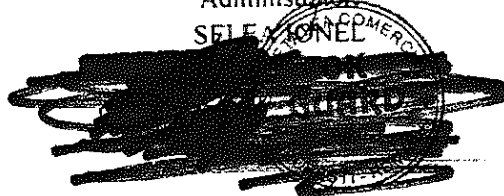
În drept:

- art. 8 legea 101/2016
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- HG 395/2016
- toate temeiurile legale invocate în prezenta contestație

SC OK GUARD SRL

Administrator

SELEXIONEL



24.02.2025, 11:04